

ОРЛОВ П.П.,

кандидат юридических наук, начальник штаба
Межмуниципального отдела МВД России
«Моршанский» (Тамбовская обл., г. Моршанск)
eagle196@yandex.ru

УДК 342.951+351.74

ОПТИМИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШТАБОВ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

МВД России, территориальный орган, штаб, оптимизация деятельности, цифровые технологии, система управления, функции штаба, информационно-аналитическая работа, мониторинг.

Перед Министерством внутренних дел Российской Федерации поставлены крайне важные задачи, от решения которых зависит своевременное и качественное реагирование территориальных органов внутренних дел на сложившуюся оперативную обстановку. Структура органов внутренних дел представлена множеством подразделений, координация деятельности которых является одним из ключевых элементов управления. В связи с этим становится актуальным вопрос о повышении эффективности работы штабов территориальных органов МВД России. Автором предложены варианты оптимизации деятельности штабов как приоритетного направления совершенствования управления в системе МВД России.

Современное развитие общества диктует необходимость реформирования способов управления подчиненными системами. Не является исключением система Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - МВД России) и ее территориальных органов. В ее рамках штаб выступает ключевым подразделением, осуществляющим постоянное совершенствование форм и методов управления структурными подразделениями территориального органа МВД России¹. Посредством реализации своих функций штаб осуществляет прогнозирование развития той или иной ситуации, на основании результатов которого затем разрабатывает управленческие решения. Это дает возможность рассматривать потенциальные варианты изменения криминогенной обстановки в будущем через призму настоящего и прошлого. Данное обстоятельство позволяет представлять штаб в качестве основного подразделения, осуществляющего управленческие функции в территориальном органе МВД России. В связи с этим возникает необходимость обратить внимание на организационно-штатное построение штаба, а также внедрение цифровых технологий в деятельность данного подразделения, что, в свою очередь, обуславливает научный интерес к вопросу развития кадрового потенциала штабных подразделений МВД России.

Функции штаба можно представить в виде специфической по характеру и целям управленческой деятельности, которая осуществляется на постоянной основе для решения текущих задач. Законодатель закрепил основные функции штаба в типовом положении, утвержденном Приказом МВД России от 26 октября 2017 г. № 808 «Об утверждении типового положения о штабе территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее - Типовое положение).

К числу основных направлений деятельности штаба территориального органа МВД России отнесены: информационно-аналитическая работа; организационное обеспечение деятельности коллегии территориального органа МВД России, а также участия руководителя (начальника) в координационных совещательных органах, образованных в субъекте Российской Федерации; анализ организации и эффективности служебных командировок; планирование оперативно-служебной деятельности; организация и осуществление контроля и исполнения решений и поручений; организация и осуществление ведомственного контроля; обеспечение участия территориального органа МВД России в разработке и реализации государственных программ правоохранительной направленности; участие

¹ Положение о министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699.

в организации контроля за обеспечением учетно-регистрационной дисциплины.

Несмотря на проведенные реформы в деятельности МВД России, функции штаба ни разу не корректировались, в связи с чем частично утратили свою актуальность. Накопленный опыт их реализации позволяет нам предложить некоторые поправки к вышеназванному нормативно-правовому акту.

Согласно п. 9.3 Типового положения штаб осуществляет накопление, систематизацию и комплексный анализ информации об оперативной обстановке на территории обслуживания территориального органа МВД России, ее прогнозирование для выработки на этой основе соответствующих управленческих решений руководителя территориального органа МВД России. На практике отсутствие в функциях штаба дальнейшего мониторинга и контроля реализации принятых управленческих решений не позволяет достичь позитивных результатов по их эффективному исполнению [1, с. 8], что дает повод не только формально относиться к реализации принятых управленческих решений, но и исказить их смысл.

В связи с этим считаем целесообразным п. 9.3 Типового положения изложить в следующей редакции: «Накопление, систематизация и комплексный анализ информации об оперативной обстановке на территории обслуживания территориального органа МВД России, осуществление ее прогнозирования для выработки на этой основе соответствующих управленческих решений руководителя (начальника) территориального органа МВД России и дальнейшего мониторинга и контроля их реализации». В целях более эффективной работы по дальнейшему мониторингу и контролю реализации выработанных управленческих решений необходимо оценивать данную деятельность, поэтому следует ввести соответствующий критерий в Методику изучения и оценки управленческой деятельности в территориальном органе МВД России¹.

Другой функцией штаба является участие в организации контроля учетно-регистрационной дисциплины, проверок реализации обеспечения сохранности материалов, по которым вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела². На практике штаб осуществляет работу по учету, движению, хранению и уничтожению материалов проверок, по которым вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Данная функция конкретно не прописана в Типовом положении, что приводит к ослаблению контроля за этим направлением деятельности, а также к утрате указанных материалов (только в 2022 году установлена утрата 107,2 тысячи отказных материалов, уничтожено ранее установленного срока хранения - 81,6 тысячи таких материалов, одновременно выявлялись факты длительного нахождения отказных материалов в органах прокуратуры³).

В связи с этим предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в п. 9.4 Типового положения и изложить его в следующей редакции: «Организует работу по учету, хранению, движению и уничтожению материалов проверок, по которым принято решение о вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, а также иных материалов о противодействии преступности, об охране общественного порядка, собственности и обеспечении общественного порядка на территории органа МВД России. В установленном порядке предоставляет такие материалы уполномоченной запрашивающей стороне и осуществляет истребование материалов проверок, по которым принято решение о вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела». Эти изменения позволяют осуществлять ведомственный контроль за указанными материалами, что будет способствовать обеспечению их сохранности.

По мнению Ю.Ю. Орловой, информационно-аналитическая работа является одним из основных направлений управленческой деятельности, отнесенных к компетенции штаба [2, с. 219]. От скорейшего получения достоверных сведений, на основании которых формируется информационно-аналитическая работа, зависит качественное принятие управленческих решений. Поэтому некоторые авторы считают необходимым присоединить информационные центры к штабу. Так, А.Н. Исаев и Д.Н. Никитин полагают, что аналитические подразделения, вновь созданные из подразделений информационного центра, в составе штаба повысят качество аналитической работы, уйдя от простой констатации статистики [1, с. 10]. С этим предложением мы согласны, однако, считаем, что не менее эффективным организационно-штатным изменением стало бы присоединение к штабу подразделений дежурной части. Так было до реформы 2011 года, когда дежурная часть входила в состав штаба. Предлагая такую реорганизацию, мы исходим из того, что дежурная часть является подразделением, осуществляющим регистрацию заявлений и сообщений о происшествиях, а также незамедлительное реагирование на них. Данное организационно-штатное изменение позволило бы своевременно получать информацию, вырабатывать на ее основе управленческие решения, не теряя времени на согласования и консультации с руководителями, курирующими деятельность подразделений дежурной части.

Следующим направлением реформирования работы штаба является переход от традиционных форм управления к автоматизированным технологиям, где основное внимание уделяется скорости обмена информацией, необходимой для принятия управленческих решений, сбора и обобщения данных, защите сведений от несанкционированного доступа. Цифровые технологии повсеместно внедряются в нашу жизнь. Цифровое пространство с

¹ Распоряжение МВД России от 28.08.2019 № 1/9711 «Об утверждении Методики изучения и оценки управленческой деятельности в территориальном органе МВД России».

² Приказ МВД России от 26.10.2018 № 707 «Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации».

³ Об усилении ведомственного контроля за сохранностью материалов об отказе в возбуждении уголовного дела: письмо от 09.03.2023 № 1/3672.

успехом осваивается современным поколением, и система МВД России не имеет права отставать от научно-технического прогресса. В связи с этим основные направления деятельности штаба необходимо рассматривать через призму цифровой трансформации, что должно отвечать современным реалиям в управлении. По нашему мнению, в информационно-аналитической работе требуется внедрение единой цифровой информационной системы, которая охватывала бы практически все направления деятельности штаба.

Под информационно-аналитической системой следует понимать совокупность технических и программных средств, информационных ресурсов, методик, которые используются для обеспечения процессов сбора, обработки, хранения и анализа информации в целях обоснования принимаемых управленческих решений [3, с. 15]. Такой системе не составит труда посредством взаимодействия с иными органами власти и учреждениями охватить практически все детерминанты преступности. А таковых научное сообщество насчитывает около трехсот¹.

Одной из основных функций информационно-аналитической системы должен стать мониторинг информации и принятых управленческих решений, что позволит уйти от шаблонной работы и свести практически к нулю когнитивное противоречие руководителей районного уровня. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» внес существенные коррективы в порядок управления в нашем государстве. Мониторинг был в нем обозначен в качестве приоритетного инструмента, подразумевающего «деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации».

Исходя из этого, задачи управления системой МВД России предъявляют повышенные требования к кадровому потенциалу. Особенно это важно при замещении должностей сотрудников штаба, где наличие таких характеристик, как аналитическое мышление, творческий подход, грамотность, является особенно важными. В настоящее время перечисленные критерии не включены ведомственными нормативно-правовыми актами в перечень требований, предъявляемых к сотрудникам штаба при назначении их на должность. Более того, не существует и единой системы повышения качества работы сотрудников штаба с цифровыми информационными системами и развития их аналитических способностей.

Практически вся информационно-аналитическая деятельность штаба базируется на фундаментальных научных разработках. Такой вид деятельности, как прогнозирование (научно обоснованное предсказание вариантов развития ситуации в будущем), предполагает наличие у сотрудника штаба навыков осуществления исследований, которые позволяют получать более достоверные результаты. Соответственно, существует потребность формирования у сотрудников штаба специфических навыков, которые позволяли бы им реализовывать себя в качестве профессиональных

ORLOV P.P.,
PhD in Juridical Sciences,
Chief of Headquarter of the
Intermunicipal Department
of the Ministry of Interior
of Russia «Morshansky»
(Tambov Region, Morshansk)

OPTIMIZATION OF THE ACTIVITIES OF THE HEADQUARTERS OF THE TERRITORIAL BODIES OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN FEDERATION AT THE REGIONAL LEVEL

**Ministry of Interior of Russia,
territorial body, headquarters,
optimization of activities,
digital technologies, control
system, headquarters functions,
information and analytical
work, monitoring.**

The Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation has been given extremely important tasks, the solution of which determines the timely and high-quality response of the territorial internal affairs bodies to the current operational situation. The structure of the internal affairs bodies is represented by many units, the coordination of which is one of the key elements of management. In this regard, the issue of increasing the efficiency of the headquarters of the territorial bodies of the Ministry of Interior of Russia becomes relevant. The author proposes options for optimizing the activities of headquarters as a priority direction for improving management in the system of the Ministry of Interior of Russia.

¹ См. об этом подробнее: Алексеева А.П. Криминология. Общая часть: Учебное пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2020. С. 37-55; Гернет М.Н. Социальные факторы преступности. М., 1906. С. 110; Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. М.: Российская криминологическая ассоциация, 2003. С. 54; Орлов П.П. Предупреждение коррупции в сфере земельных отношений: Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2020. С. 73; Букалерева Л.А. Информационные преступления в сфере государственного и муниципального управления: Дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2007. С. 45.

аналитиков, уходя от простой констатации статистических показателей. Отсутствие же системы поощрения сотрудников штаба за научные достижения не стимулирует их к развитию и реализации своего потенциала на данном направлении деятельности. Так, п. 6.1 Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации¹ предусматривает небольшие поощрительные выплаты сотрудникам, имеющим научные степени. Однако именно системы поощрения за занятие научной деятельностью (то есть деятельностью, направленной на получение и применение новых знаний) этим документом не предусмотрено.

В заключение считаем возможным сформулировать следующие задачи, решение которых позволит повысить эффективность деятельности штабов:

1. Разработать ведомственный нормативно-правовой акт, на основании которого осуществлять отбор кандидатов для замещения должностей сотрудников штаба.

2. Предусмотреть систему обучения и повышения квалификации сотрудников штаба, направленную на развитие их аналитических способностей, а также навыков работы с цифровыми информационно-аналитическими системами.

3. Разработать и реализовать систему поощрения лиц, осуществляющих научную деятельность в штабе.

4. Предусмотреть оценку эффективности и качества прогнозирования, осуществляющегося в штабе.

Все системы, существующие в мире, в том числе система МВД России, подвержены неизбежной положительной энтропии [4, с. 77]. В связи с этим нами предложены варианты оптимизации деятельности штаба как приоритетного направления совершенствования управления в МВД России. Решение рассмотренных нами в статье задач, основанное на глубоком анализе функций штаба, организационно-штатных изменениях, усилении кадрового потенциала, внедрении цифровых технологий позволит вывести информационно-аналитическую работу в органах внутренних дел на новый, более высокий качественный уровень. ■

Библиографический список:

1. Исаев А.Н., Никитин Д.Н. Деятельность органов внутренних дел по реализации документов стратегического планирования на территории субъектов Российской Федерации // Академическая мысль. 2018. № 4 (5). С. 7-10.
2. Орлова Ю.Ю. К вопросу об административно-правовом обеспечении управленческой деятельности в территориальном органе МВД России на районном уровне // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 6. С. 218-221.
3. Горшенина Е.В. Информационно-аналитические системы как инструмент управления технологиями в цифровой экономике // Экономические исследования. 2020. № 3. С. 11-17.
4. Шредингер Э. Что такое жизнь? Физический аспект живой клетки. М.-Ижевск: НИЦ «Регулярная и хаотическая динамика», 2002. 92 с.

¹ Приказ МВД России от 8 ноября 2018 г. № 750 «Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудниками органов внутренних дел».