

Научная статья
УДК 342.2

Понятие и место продовольственной безопасности в системе национальной безопасности

Александр Владимирович Токолов¹, кандидат юридических наук
Игорь Александрович Владимиров², кандидат юридических наук, доцент

¹ Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя
Москва (117437, ул. Академика Волгина, д. 12), Российская Федерация

¹ Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
Москва (125167, Ленинградский пр-т, д. 49/2), Российская Федерация

² Уфимский университет науки и технологий
Уфа (450076, ул. Заки Валиди, д. 32), Российская Федерация

¹ altok40@mail.ru, ² docentufa@mail.ru

¹ <https://orcid.org/0009-0007-9863-6419>, ² <https://orcid.org/0000-0003-0891-1573>

Аннотация:

Введение. Актуальность темы исследования понятия и места продовольственной безопасности в системе национальной безопасности обусловлена тем, что современный период характеризуется геополитическим и санкционным давлением на развитие экономики Российской Федерации.

Цель исследования заключается в разработке теоретических основ, а именно определения места и понятия «продовольственная безопасность» в системе национальной безопасности в быстро меняющихся современных условиях, а также в условиях необходимости экологизации аграрного предпринимательства.

По мнению авторов, оптимальные решения и современные подходы в выработке теоретических основ обеспечения продовольственной безопасности еще не найдены. Сложность определения понятия «продовольственная безопасность» связана с тем, что данная сфера правового регулирования тесно взаимосвязана и взаимообусловлена проблемой устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, экологизацией аграрного производства.

Методы. Методологическую основу исследования развития системы правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности, где главными субъектами являются сельскохозяйственные товаропроизводители, составляют общенаучные методы познания общественных явлений, включая исторический метод, а также синтез научных знаний различных направлений.

Результаты. В статье рассматриваются методологические и теоретические основы формирования понятия «продовольственная безопасность». Авторами определено, что данное понятие является ключевым в процессе исследования развития системы правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности, при этом исследования должны строиться на понимании особенности исторического периода развития государства в условиях геополитического и санкционного давления. Сделан вывод, что обеспечение продовольственной, экологической и биологической безопасности являются взаимозависимыми и взаимообусловленными задачами в современных условиях наравне с обеспечением роста доходов сельского населения, эффективности аграрного производства и устойчивого развития сельских территорий. Выявлена неразрывная взаимосвязь, а также взаимозависимость национальной безопасности Российской Федерации от уровня социально-экономического развития страны.

Проанализирована эволюция понятия «продовольственная безопасность» в историческом аспекте. Сформулировано авторское определение понятия «продовольственной безопасности» на современный период.

Ключевые слова:

продовольственная безопасность, правовое регулирование, законодательство, национальная безопасность, экономика, сельскохозяйственное производство

Для цитирования:

Токолов А. В., Владимиров И. А. Понятие и место продовольственной безопасности в системе национальной безопасности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2025. № 4 (108). С. 64–72.

Статья поступила в редакцию 04.07.2025;
одобрена после рецензирования 01.11.2025;
принята к публикации 25.12.2025.

Original article

The concept and place of food security in the national security system

Aleksandr V. Tokolov¹, Cand. Sci. (Jurid.)Igor A. Vladimirov², Cand. Sci. (Jurid.), Docent

¹ Moscow University of the MIA of Russia named after V. Ya. Kikot
12, Academician Volgina str., Moscow, 117437, Russian Federation

¹ Financial University under the Government of the Russian Federation
49/2, Leningradskiy ave., Moscow, 125167, Russian Federation

² Ufa University of Science and Technology
32, Zaki Validi str., Ufa, 450076, Russian Federation

¹ altok40@mail.ru, ² docentufa@mail.ru

¹ <https://orcid.org/0009-0007-9863-6419>, ² <https://orcid.org/0000-0003-0891-1573>

Abstract:

Introduction. The urgency of studying the concept and role of food security in the national security framework stems from the ongoing geopolitical and sanction-related pressures impacting the Russian Federation's economic development.

The research aims to establish the theoretical framework, specifically by determining the position and definition of "food security" within the national security system, considering the dynamic contemporary environment and the imperative for the ecological transformation of agricultural businesses.

According to the authors, optimal solutions and modern approaches in developing the theoretical foundations of ensuring "food security" have not yet been found. The complexity of defining the concept of "food security" is related to the fact that this area of legal regulation is closely interrelated and interdependent with the problem of sustainable development of agriculture and rural areas, the greening of agricultural production.

Methods. The methodological basis for researching the development of the system of legal regulation of food security management, where the main subjects are agricultural producers, consists of general scientific methods of cognition of social phenomena, including the historical method, as well as the synthesis of scientific knowledge in various fields.

Results. The article examines the methodological and theoretical foundations for the formation of the concept of "food security". The authors have determined that this concept is key in the process of researching the development of the legal regulation system for ensuring food security. At the same time, research should be based on understanding the specific historical period of the state's development under conditions of geopolitical and sanctions pressure.

The conclusion reached is that ensuring food, environmental, and biological security are interconnected and mutually dependent objectives in today's world, alongside the goals of increasing rural incomes, enhancing agricultural productivity, and fostering the sustainable development of rural areas.

A strong and inextricable connection, as well as mutual dependence, between the national security of the Russian Federation and the level of the country's socio-economic development has been revealed.

The evolution of the concept of "food security" has been analysed in a historical context. An author's definition of "food security" for the modern period has been formulated.

Keywords:

food security, legal framework, legislation, national security, economy, farming production

For citation:

Tokolov A. V., Vladimirov I. A. The concept and place of food security in the national security system // Vestnik of Saint Petersburg University of the MIA of Russia. 2025. № 2 (106). P. 64–72.

The article was submitted July 4, 2025;
approved after reviewing November 1, 2025;
accepted for publication December 25, 2025.

Введение

Актуальность темы исследования понятия и места продовольственной безопасности в системе национальной безопасности обусловлена тем, что современный период характеризуется геополитическим и санкционным давлением на развитие экономики Российской Федерации. Продовольственная безопасность является важнейшей составной частью национальной безопасности государства как страны, способной осуществлять самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, гарантирующую независимость государства от внешнего воздействия по поставкам продовольственных товаров в условиях санкций и ограничений. Решение проблем продовольственной безопасности является взаимообусловленной задачей, наравне с обеспечением ростом доходов сельского населения, эффективности аграрного производства и устойчивого развития сельских территорий.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации¹, государству в системе управления необходимо осуществлять согласованные действия по реализации стратегических национальных приоритетов, которые должны быть направлены на нейтрализацию внешних и внутренних угроз и создание условий для достижения национальных целей развития. Заметим, что Стратегия национальной безопасности основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

Президент Российской Федерации В. В. Путин 28 сентября 2023 г. на встрече с избранными главами регионов констатировал, что «внешнее давление стало мощным стимулом для роста производства, раскрытия потенциала в самых разных сферах, включая сельское хозяйство». Президент также отметил, что «развитие региональных экономик является ключевым фактором для благополучия российских семей, повышения их доходов, решения демографических и социальных задач»².

В настоящем исследовании авторы анализируют проблемы реализации системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности, т. к. в современной системе государственного управления в сфере сельского хозяйства пока еще не найдены оптимальные решения и современные подходы. Авторами предлагаются пути решения в выработке подходов в определении понятия и места «продовольственной безопасности» и ее места в системе национальной безопасности государства.

Определение направлений развития системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности требует системного подхода и правового анализа особенностей и специфики исследуемой сферы. Следует отметить, что теоретические вопросы формирования эффективной системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации исследованы недостаточно. В частности, А. Ю. Мохов полагает, что сложность определения «продовольственная безопасность» связана с тем, что ныне действующее законодательство о безопасности не содержит данного определения, что вызывает определенную теоретическую неоднозначность, связанную с его толкованием [1, с. 36].

В современных научных исследованиях практически отсутствуют работы, посвященные изучению правовых проблем системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности. Российские ученые-юристы исследуют правовые проблемы отдельно по гражданскому, предпринимательскому, аграрному праву, в которых рассматриваются некоторые институты аграрных правоотношений.

Одним из комплексных диссертационных правовых исследований проблем обеспечения продовольственной безопасности является исследование А. В. Малхасяна по теме «Аграрно-правовые проблемы в сфере обеспечения продовольственной безопасности»³. Он делает вывод, с которым следует согласиться, что понятие «безопасность» носит исторический характер и тесно взаимосвязано со взаимодействием государства в системе «природа – человек – общество».

А. В. Малхасян утверждает, что первое упоминание о понятии «продовольственная безопасность» зафиксировано в 1940-е гг., что было связано со Второй мировой войной, фактами голодания населения, разрушением мировых экономик, ведением боевых действий.

Н. В. Пантелеева пишет, что целью продовольственной безопасности является обеспечение гармоничного развития личности и достойного уровня жизни [2, с. 123].

Согласимся с мнением Б. А. Воронина, который отмечал особую ответственность субъектов Российской Федерации за реализацию стратегической цели и основных задач Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации и за осуществление сельскохозяйственной деятельности на их территории [3, с. 23]

Современный исследователь Е. У. Белхароев полагает, что практика развития системы обеспечения национальной безопасности государства реализуется посредством целенаправленного обеспечения продовольственной безопасности, в котором аграрный сектор занимает основное место [4, с. 222].

С точки зрения Е. В. Грачевой, продовольственная безопасность выходит за пределы национальной безопасности отдельных государств и оказывает влияние на глобальную стабильность и безопасность [5, с. 74].

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

² Путин заявил о рекордном темпе развития строительства и сельского хозяйства // РИА Новости : [сетевое издание]. URL: <https://ria.ru/20230928/ekonomika-1899203064.html> (дата обращения: 28.05.2025).

³ Малхасян А. В. Аграрно-правовые проблемы в сфере обеспечения продовольственной безопасности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2014. 22 с.

По мнению Д. В. Ирошникова, продовольственная безопасность является частью экономической безопасности и представляет собой экономическую категорию, влияющую на экономическую стабильность и развитие [6, с. 9].

Н. В. Галицкая считает, что национальная безопасность напрямую связана с продовольственной безопасностью и нуждается не только в контрольно-надзорном обеспечении, но и в правовом регулировании [7, с. 67].

Интересными являются выводы К. Маркса по вопросу обеспечения продовольствием рабочих, независимо от внешних обстоятельств [8]. Отечественные экономисты и историки немало сделали для формирования концепции «продовольственной безопасности» Российского государства.

С. Ю. Витте подчеркивал приоритетное значение строительства железных дорог в целях индустриализации сельского хозяйства [9]. А. В. Чаянов внес большой вклад в исследования распределения продовольственных товаров посредством массового распространения кооперативного движения как важнейшего условия повышения эффективности аграрного сектора [10].

В. И. Ленин указывал на необходимость планирования сельскохозяйственного производства [11].

Считаем, что современную задачу обеспечения национальной и продовольственной безопасности в условиях геополитического и санкционного давления на развитие экономики предстоит решать в саморегулируемом процессе перехода аграрного производства в сферу предпринимательских отношений на селе. При общемировой практике признания аграрного производства убыточной сферой хозяйственной деятельности в России возникают противоречия в практике применения административного, гражданского и предпринимательского законодательства в процессе трансформации аграрного производства в сферу аграрных предпринимательских отношений. Задачи обеспечения продовольственной безопасности предстоит решать отечественным сельхозтоваропроизводителям (крестьянско-фермерские хозяйства, сельскохозяйственные производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия (ГУСП, МУСП), сельскохозяйственные общества), которые по гражданскому законодательству одновременно являются субъектами предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве.

Цель настоящего исследования заключается в разработке теоретических основ, а именно определения понятия «продовольственная безопасность» и ее места в системе национальной безопасности, являющейся частью концепции развития системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности.

Достижение поставленной цели предопределяет постановку и решение следующих задач: анализ видоизменения понятия «продовольственная безопасность» по мере глобализации мировых процессов, увеличения численности населения, актуальности проблемы голода как современного явления; выявление неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны; анализ эволюции понятия «продовольственная безопасность» в историческом аспекте; выработка авторского определения понятия «продовольственная безопасность» на современный период.

Методы

Рассматривая в научных исследованиях методологию развития системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности, прежде всего необходимо учитывать новые реалии развития Российской Федерации в условиях цивилизационных кризисов мировой капиталистической системы, новых вызовов, связанных с усилением геополитического и санкционного давления, оказываемого на государство силами коллективного Запада и Соединенными Штатами Америки. Считаем, что реализация принятых государственных программ социально-экономического развития Российской Федерации, а также система управления государственными программами должна осуществляться в целях предотвращения влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие экономики.

Методологическую основу исследования развития системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности, где главными субъектами являются сельскохозяйственные товаропроизводители, составляют общенаучные методы познания общественных явлений, включая исторический метод, а также синтез научных знаний различных направлений.

Все эти общенаучные и специальные методы познания позволят исследовать анализируемые отношения комплексно в целях выявления взаимосвязи, взаимовлияния объективных

и субъективных факторов на процесс становления и развития системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности в России как социального явления и института общественных отношений в условиях новых угроз и вызовов санкционного и геополитического давления.

Историческое своеобразие российской действительности заключается в том, что в государстве созданы условия и предпосылки для формирования рыночных отношений на селе с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей. Принята нормативная база соответствующих отраслей законодательства, созданы условия и предпосылки, регулирующие процесс для дальнейшего совершенствования организационного и правового механизма развития сельского хозяйства и сельских территорий. Однако в современных реалиях возникают новые угрозы и вызовы, что обуславливает необходимость выработки новых подходов, новых методов, новых принципов развития системы правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности.

Результаты

За последние 30 лет в сельском хозяйстве России произошел переход от административно-командного способа регулирования аграрной экономики к рыночным механизмам, способам, методам и формам воздействия государства на сельское хозяйство. В процессе перехода всей аграрной экономики на рыночные механизмы правового регулирования проводились исследования представителей разных научных направлений и специальностей. Система публично-правового регулирования отношений с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей как основных субъектов обеспечения продовольственной безопасности носит сложный комплексный характер. Исследуемая сфера правовых отношений является предметом исследований учеными-юристами, специалистами в области теории государства и права, гражданского права, административного и аграрного права. Отмечая специфику отношений с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимо учитывать тесную взаимосвязь результатов деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей с устойчивым развитием сельского хозяйства и сельских территорий.

Е. П. Губин, проведя исследования по теме докторской диссертации «Правовые проблемы государственного регулирования рыночной экономики и предпринимательства»⁴, приходит к выводу, что объективная необходимость обязательного государственного регулирования экономики заключается в самой сущности капитализма, которому можно дать определение «саморегулируемый хаос», сопровождаемый процедурами банкротства и периодическими кризисами, согласно теории волн Кондратьева [12].

Выбор темы настоящего исследования обусловлен необходимостью реализации современной Стратегии национальной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁵, т. к. Российская Федерация последовательно проводит курс на укрепление внутреннего единства, политической стабильности, модернизацию экономики, развитие экономического потенциала в целях обеспечения укрепления суверенной государственности как страны, способной проводить самостоятельную внешнюю и внутреннюю политику, эффективно противостоять попыткам внешнего давления.

Задачи развития системы публично-правового регулирования в области обеспечения экономической, продовольственной, экологической безопасности определены также Федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»⁶ и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании»⁷.

Данная конституционная гарантия обеспечения продовольственной безопасности исходит прежде всего из требований международно-правовых актов, а именно: Международного пакта

⁴ Губин Е. П. Правовые проблемы государственного регулирования рыночной экономики и предпринимательства : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2005. 47 с.

⁵ СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

⁶ О безопасности : Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

⁷ О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 13.07.2024) // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378.

об экономических, социальных и культурных правах 1966 года⁸, Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности 1996 года⁹. Данными международными актами каждому гражданину гарантируется достойный уровень жизни, включая достойное питание.

Текст Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации¹⁰ содержит официальное определение понятия «продовольственная безопасность», которая является составной частью национальной безопасности наравне с экономической, военной, экологической. Отметим, что законодатель определил «продовольственную безопасность», связав состояние и уровень развития страны, обеспечивающей независимость государства, с физической и экономической доступностью отечественной сельскохозяйственной продукции.

Согласно разделу III «Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты» Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, достижение национальных интересов Российской Федерации возможно за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов: 1) сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; 2) оборона страны; 3) государственная и общественная безопасность; 4) информационная безопасность; 5) экономическая безопасность; 6) научно-технологическое развитие; 7) экологическая безопасность и рациональное природопользование; 8) защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; 9) стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество¹¹.

Е. П. Губин в диссертационном исследовании¹² отмечал, что необходимость государственного регулирования рынка обоснована угрозой несостоятельности субъектов предпринимательства.

Очевидно, что современное сельскохозяйственное производство становится сферой аграрного предпринимательства. Государственное регулирование сферы аграрного предпринимательства является сочетанием частноправовых и публично-правовых способов воздействия. Становится очевидным, что нерегулируемая рыночная экономика и римское частное право породило глубочайшие проблемы в аграрной сфере нашей страны.

Одной из первых комплексных исследовательских работ по проблеме правового режима предпринимательства стало исследование ученого-цивилиста В. Ф. Попондопуло, написанное в начале 1990-х гг. По его мнению, в связи с повышенным риском предпринимательских отношений в сельском хозяйстве на данную сферу отношений должны распространяться особые правовые режимы¹³.

Другое диссертационное исследование представителя науки гражданского права В. Д. Стародубцева по теме «Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве»¹⁴ было посвящено проблемам недостаточной теоретической разработанности теории правового регулирования осуществления предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве. В частности, в работе отмечается проблема отсутствия единообразного определения сельскохозяйственной организации, что ведет к отсутствию четкого понимания ее юридической природы. Анализируется коллизия норм правового положения крестьянских (фермерских) хозяйств. Автор также говорит о проблеме отсутствия единого правового акта, регулирующего методы и способы государственной поддержки.

Считаем, что исследования развития системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности, отношений с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей необходимо осуществлять преимущественно на основе научных взглядов представителей науки гражданского права, аграрного и административного права.

⁸ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17 (1831).

⁹ Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности (Рим, 16 ноября 2009 г.) // Министерство иностранных дел Российской Федерации : [официальный сайт]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1718665 (дата обращения: 28.09.2023).

¹⁰ Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 (ред. от 10.03.2025) // СЗ РФ. 2020. № 4. Ст. 345.

¹¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17 (1831).

¹² Губин Е. П. Указ. соч.

¹³ Попондопуло В. Ф. Проблемы правового режима предпринимательства : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Санкт-Петербург, 1994. С. 3.

¹⁴ Стародубцев В. Д. Правовое регулирование осуществления предпринимательской деятельности в сельском хозяйстве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2012. 23 с.

Далее рассмотрим эволюцию понятия «продовольственная безопасность». Анализируя современные правовые аспекты формирования системы публично-правового регулирования в сфере обеспечения продовольственной безопасности, следует прежде всего уточнить само понятие «продовольственная безопасность» и ее место в общей структуре национальной безопасности. По нашему мнению, в современных условиях разумно трактовать понятие «продовольственная безопасность» как состояние защищенности национальных интересов государства в условиях новых угроз и вызовов.

Считаем, что проблемы обеспечения продовольственной безопасности следует рассматривать как с позиции правовых наук, так и наук экономических, исторических. Адам Смит был для современников классиком теории капиталистической экономики. Ученый получил известность благодаря своему знаменитому научному труду 1776 года «Исследование о природе и причинах богатства народов» [13].

В нем ученый сформулировал концепцию существования самодостаточной замкнутой экономической системы, поддерживаемой стремлением эгоистичного человека к личной выгоде, подталкивающей его к производству и продаже товаров, насыщающих мировые рынки. «Невидимая рука рынка» – это наиболее известный афоризм ученого, применяемый им для демонстрации состоятельности и самодостаточности капиталистической системы, устойчивость которой основана на эгоизме экономически активного человека, именуемого «предпринимателем». Согласно действию данного эффективного механизма, по мнению ученого, происходит процесс перераспределения товаров и услуг по всему миру. А. Смит в данном произведении обосновал идею защиты отечественных производителей от импортной сельскохозяйственной продукции.

В. О. Ключевский отмечал роль следующих факторов: влияние природы страны на историю ее народа; значение почвенных, ботанических полос и речной сети русской равнины; значение леса, степи и рек; значение Окско-Волжского междуречья как узла народнохозяйственного и политического значения. В. О. Ключевский писал: «Изучая историю любого народа, понимаешь, что колыбелью каждого народа является природа его страны»¹⁵. Ученый считал, что географические и физические условия оказали существенное влияние на ход исторического развития нашего государства.

С. М. Соловьев в своем научном труде «История России с древнейших времен» [14] отмечает следующие факторы, повлиявшие на ход российской истории: природа; равнинность страны; соседство Руси со Средней Азией; столкновение кочевников с оседлым населением; значение рек на русской равнине; влияние природы на характер народных.

В 1990-е гг., после распада СССР, кризис АПК стал причиной научного запроса на изучение феномена продовольственной безопасности в целях формирования концепции продовольственной безопасности. Главной целью научного осмысления проблемы обеспечения продовольственной безопасности являлось достижение состояния продовольственной независимости государства и ее уровень.

Современные авторы изучали процесс видоизменения понятия «продовольственная безопасность» по мере глобализации мировых процессов, роста численности населения, актуальности проблемы голода как современного явления.

Как известно, Второй мировой войне предшествовал глобальный мировой кризис экономики, явление, называемое мировой депрессией, сопровождавшейся высоким уровнем безработицы, обнищанием населения. Как правило, в 1940-е гг. население еще занималось самообеспечением продовольствием, а проблема продовольственной безопасности не являлась приоритетной в деле обеспечения национальной безопасности многих государств. СССР еще в 1930-е гг. усилил государственное влияние на процесс производства сельскохозяйственной продукции, организовав государственные совхозы и крупные коллективные хозяйства путем объединения имущества и трудовой деятельности крестьянских хозяйств и личных подворий.

В 1943 году в Хот-Спринге в США произошло событие, которое положило начало созданию международной продовольственной и сельскохозяйственной организации, целью которой являлось снижение административных барьеров по прохождению сельскохозяйственных товаров через границы государств. На Конференции также было сформулировано название будущей международной сельскохозяйственной организации – «Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)»¹⁶. Данная организация ставила перед собой цель развития сельского хозяйства в мире в целях предотвращения голода и обеспечения доступности продовольствия населению.

¹⁵ Ключевский В. О. Русская история : полный курс лекций : в 3 кн. Москва : Мысль, 1995. Кн. 1. С. 36.

¹⁶ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) : [официальный сайт]. URL: <https://www.fao.org/about/about-fao/ru/> (дата обращения: 28.05.2025).

Устав ФАО¹⁷ был принят 16 октября 1945 г. Российская Федерация присоединилась к этой международной организации в 2006 году, в связи с чем был принят Федеральный закон от 18 февраля 2006 г. № 25-ФЗ «О принятии Российской Федерацией Устава Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций»¹⁸.

В пояснительной записке к проекту данного федерального закона отмечалось, что сферой деятельности ФАО является сельское, лесное и водное хозяйство, рыболовство, международная торговля продукцией данных отраслей, продовольственная безопасность, социальное развитие сельских территорий, охрана окружающей среды.

Вступление России в ФАО отвечало национальным внешнеполитическим и экономическим интересам, соответствовало принципиальным заявлениям Президента Российской Федерации об использовании международных организаций в целях борьбы с бедностью и обеспечения продовольственной безопасности страны. В Уставе ФАО отмечено, что повышение эффективности сельского хозяйства, рост доходов сельского населения, достижение вышеуказанных целей будут осуществляться в национальных правовых системах¹⁹.

Э. В. Голоманчук высказывает мнение, согласно которому продовольственная безопасность – это комплексный межотраслевой правовой институт, формируемый и регулируемый множеством отраслевых норм права: административными, гражданско-правовыми, экологическими, природоресурсными, налоговыми и т. д. [15, с. 142].

Предложим авторское определение понятия «продовольственная безопасность» – это составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой результат эффективной государственной аграрной политики, направленной на преодоление современных вызовов и угроз в условиях санкционного и геополитического давления в целях производства достаточного и доступного объема продовольствия при одновременном выполнении задач устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, а также экологизации аграрного производства.

3 Заключение

В наше время в условиях геополитического и санкционного давления необходимо учитывать, что обеспечение продовольственной безопасности является целью принимаемых национальных стратегий и государственных программ, основой государственной политики.

Считаем, что в условиях мирового кризиса Российской Федерации необходимо выработать и реализовать мероприятия по обеспечению прежде всего своих национальных интересов в области продовольственной безопасности, и с этой целью в России приняты важнейшие документы: 1) Стратегия национальной безопасности Российской Федерации; 2) Доктрина продовольственной безопасности.

Важно отметить, что Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации²⁰ основана на положениях международных актов. Из анализа текста международных актов и национального законодательства следует, что определение понятия «продовольственная безопасность», основанного на международных нормах, имеет собственную специфику. Определение понятия «продовольственная безопасность», изложенное в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, содержит важнейшее условие достижения Россией продовольственной независимости, основанное на самообеспечении государством необходимым количеством (объемом) сельскохозяйственной продукции. В Доктрине также сформулированы правовые и организационные механизмы достижения продовольственной безопасности.

Необходимо учесть, что проблема обеспечения продовольственной безопасности выходит далеко за рамки национальной безопасности государства и в настоящее время носит глобальный характер, зависит от состояния международных отношений, комплекса внешних угроз, что является актуальным для России, особенно с учетом санкций и геополитического давления. В условиях современной геополитики отмечаются сдвиги в международном товарообороте, что сопровождается ростом цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары. В результате некоторые виды продовольствия становятся недоступными для части населения. Отрицательное воздействие на обеспечение продовольственной безопасности оказывают также экстремальные климатические изменения.

¹⁷ Устав Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) от 16 октября 1945 г. // ГАРАНТ.РУ : [сетевое издание]. URL: <https://base.garant.ru/2563618/> (дата обращения: 28.05.2025).

¹⁸ О принятии Российской Федерацией Устава Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций : Федеральный закон от 18 февраля 2006 г. № 25-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 8. Ст. 853.

¹⁹ URL: <https://base.garant.ru/2563618/> (дата обращения: 28.05.2025).

²⁰ СЗ РФ. 2020. № 4. Ст. 345.

Очевидно, что сегодня усиливается антропогенное химическое, физическое и биологическое воздействие объектов агропромышленного комплекса на окружающую среду, что создает угрозу экологической и биологической безопасности. Данный факт не может не оказывать негативное влияние на продовольственную безопасность.

В настоящее время ухудшается экологическое состояние земель, подвергшихся интенсивному экологическому воздействию. Как отмечено в принятой государственной Программе «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»²¹, увеличение антропогенного воздействия негативно влияет на состояние окружающей среды, причиной которого является экономическая деятельность человека. Высоким остается объем сточных вод, сбрасываемых в водные объекты без очистки. Во всех регионах России ухудшается состояние почв и земель. Интенсифицируются процессы потери плодородия сельскохозяйственных угодий и вывода их из оборота, опустынивания.

Решение проблем обеспечения продовольственной, экологической и биологической безопасности также являются взаимосвязанными и взаимообусловленными задачами наравне с обеспечением роста доходов сельского населения, эффективности аграрного производства и устойчивого развития сельских территорий. Очевидно, что состояние и развитие системы публично-правового регулирования обеспечения продовольственной безопасности носит комплексный характер.

Список источников

1. Мохов А. Ю. Правовое определение понятия «продовольственная безопасность» в контексте общей теории безопасности // Новый юридический вестник. 2018. № 4 (6). С. 36–39
2. Пантелева Н. В., Воронцова Е. В. Продовольственная безопасность как элемент национальной безопасности: аспекты правового регулирования // Вестник Могилевского государственного университета им. А. А. Куляшова. Серия D: Экономика, социология, право. 2020. № 1 (55). С. 120–124.
3. Воронин Б. А., Воронина Я. В. Организационно-правовые аспекты обеспечения продовольственной безопасности в субъектах Российской Федерации (на примере Свердловской области) // Аграрное и земельное право. 2023. № 1 (217). С. 22–25. https://doi.org/10.47643/1815-1329_2023_1_22
4. Белхароев Х. У. Государственная политика по обеспечению продовольственной безопасности России: политико-правовой аспект (история и современность) // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17, № 3. С. 219–223.
5. Грачева Ю. В. Продовольственная безопасность как элемент национальной безопасности России и объект правовой охраны // Труды Института государства и права Российской академии наук. 2024. Т. 19, № 3. С. 71–105. <https://doi.org/10.35427/2073-4522-2024-19-3-gracheva>
6. Ирошников Д. В. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации: теоретико-правовой аспект // Юридическая гносеология. 2017. № 3–4. С. 8–11.
7. Галицкая Н. В. Продовольственная безопасность как особая составляющая национальной безопасности // Право и государственность. 2024. № 3 (4). С. 64–69. <https://doi.org/10.70569/2949-5725.2024.4.3.010>
8. Маркс К. Капитал // Сочинение Карла Маркса ; перев. с нем. Н. Ф. Даниельсона. Санкт-Петербург : Издание Н. П. Полякова, 1872. Кн. 1: Процесс производства капитала. 678 с.
9. Витте С. Ю. Национальная экономика и Фридрих Лист. Киев : Типография «Киев. слова», 1889. 59 с.
10. Чайнов А. В. Избранное : статьи о Москве. Письма (1909–1936). Москва : Издательский дом Тончу, 2008. 463 с.
11. Ленин В. И. Полное собрание сочинений. Изд. 5-е. Москва : Госполитиздат, 1964. Т. 45: Март 1922 – март 1923. 729 с.
12. Губин Е. П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы : монография. Репр. изд. Москва : Норма, 2023. 316 с.
13. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. Москва : Государственное социально-экономическое издательство, 1935. Т. 1. 436 с.
14. Соловьев С. М. История России с древнейших времен // Сочинения : в 18 кн. / [отв. ред. И. Д. Ковальченко, С. С. Дмитриев] ; [коммент. С. М. Троицкого, И. В. Волковой]. Москва : Мысль, 1988. 639 с.
15. Голоманчук Э. В. Общая правовая характеристика сущности и особенностей продовольственной безопасности как элемента национальной безопасности государства // Аграрное и земельное право. 2018. № 11 (167). С. 138–143.

Авторами внесен равный вклад в написание статьи.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

The authors have made an equal contribution to the writing of the article.
The authors declare no conflicts of interests.

²¹ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.) // Президент Российской Федерации : [официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения: 28.05.2025).