

Николай Владимирович ПАВЛИЧЕНКО,
доктор юридических наук, профессор, ORCID 0000-0001-7889-4743
Научно-исследовательский институт ФСИН России (г. Москва)
главный научный сотрудник
Заслуженный юрист Российской Федерации
pavlichenko.pro@mail.ru

Рецензия
УДК [343.985.7(035.3)](049.32)

ОПЕРАТИВНО-РАЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПАРАДИГМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(рецензия на монографию А.И. Мелихова «Современная модель обеспечения национальной безопасности в процессе оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел»)

В 2024 году вышла в свет монография «Современная модель обеспечения национальной безопасности в процессе оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел» [1]. Автор – доктор юридических наук Александр Иванович Мелихов. Научная необходимость рассмотрения оперативно-разыскной деятельности (далее – ОРД) с позиций теории национальной безопасности предопределяется тем, что в условиях современной геополитической нестабильности, нарастающих внутренних угроз и манипулятивного использования преступности как инструмента гибридной войны ОРД перестает быть лишь средством обеспечения уголовного процесса и становится самостоятельным элементом системы национальной безопасности. Это связано с ее уникальной способностью выявлять, предупреждать и нейтрализовывать криминальные угрозы на докриминальной стадии, контролируя энтропийные процессы в обществе, подрывающие устойчивость государства.

Научный анализ ОРД в рамках парадигмы национальной безопасности позволяет переосмыслить ее цели, функции и методологические основания, интегрировать усилия различных отраслей уголовно-правовой науки и скорректировать нормативно-правовую базу с учетом приоритетов самосохранения, самоподдержания и самовоспроизводства многонационального народа России.

Первая глава рецензируемой работы посвящена институциональной роли ОРД в реализации принципов разделения властей и единства государственной власти. Обосновывается, что ОРД органов внутренних дел (далее – ОВД) должна

восприниматься не только как правоохранительный механизм, но и как один из устойчивых инструментов государственной политики в области национальной безопасности. Автор подчеркивает значимость превенции и профилактики преступных посягательств, рассматривая ОРД как ключевой ресурс для выявления угроз до стадии причинения вреда. Отдельное внимание уделяется соотношению уголовного процесса и ОРД, а также их координации при реализации принципа неотвратимости ответственности за преступления.

Во второй главе представляется современная модель обеспечения национальной безопасности средствами ОРД на трех уровнях: управленческом, организационно-оперативном и оперативно-тактическом. Для каждого уровня конкретизируются задачи, субъекты и формы реализации. Обращается внимание на необходимость образовательного и научного сопровождения ОРД, ориентированного на выработку новых методик и правовых основ. Автор представляет Концепцию обеспечения национальной безопасности силами ОРД, в рамках которой обосновывает системное и целеполагательное включение оперативных подразделений в стратегическое планирование безопасности с учетом актуальных геополитических и внутренних вызовов.

В приложении к монографии приводится система показателей, предлагаемых для оценки результативности ОРД в контексте обеспечения национальной безопасности. Данная система является попыткой преодолеть традиционную формализованную отчетность, учитывающую исключительно количественные параметры (например

Nikolay V. PAVLICHENKO,

Doctor of Law, Professor, ORCID 0000-0001-7889-4743

scientific and research institute

Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia (Moscow, Russia)

Chief Researcher

Honored Lawyer of the Russian Federation

pavlichenko.pro@mail.ru

**OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITY IN THE PARADIGM OF NATIONAL SECURITY
(review of the monograph by A.I. Melikhov «Modern model of ensuring national
security in the process of operational-search activity of internal affairs agencies»)**

число раскрытых преступлений), и перейти к содержательным критериям эффективности, отражающим реальный вклад ОРД в профилактику и нейтрализацию криминальных угроз.

Представленные показатели охватывают широкий спектр задач: от своевременного выявления признаков преступной деятельности на докриминальной стадии до информирования органов власти о факторах, способных повлиять на устойчивость социальной системы. Особую ценность представляет ориентация на предупреждение преступлений, подрывных процессов, а также ситуаций, которые могут способствовать росту социальной энтропии. Автор предлагает учитывать и те формы результативности, которые не заканчиваются возбуждением уголовного дела, но позволяют устранять угрозу на раннем этапе.

Новаторским является включение в систему показателей элементов, связанных с качеством аналитической информации, предоставляемой оперативными подразделениями, и уровнем доверия общества к их работе. Такая постановка вопроса соответствует принципам современной управленческой модели, ориентированной на результат, а не на процесс.

С научной точки зрения разработанная автором монографии система показателей демонстрирует высокий уровень концептуализации: она укоренена в теории национальной безопасности, использует категорию энтропии как измерителя степени общественной устойчивости и предлагает включение превентивных индикаторов в статистическую отчетность ОВД. Это позволит не только изменить внутреннюю оценку результативности ОРД, но и придать деятельности оперативных подразделений политико-правовую значимость.

В то же время методическая детализация ряда предложенных показателей требует дополнительной проработки. Например, критерии оценки информационно-аналитической результативности остаются во многом качественными и могут обуславливать проявления субъективизма при внедрении. Тем не менее в целом представленная система является ценным вкладом в развитие теории и практики ОРД, представляя собой перспективную модель для нормативной и организационной адаптации в МВД России.

Полагаю, не будет преувеличением сказать, что рецензируемая монография является первой в своем роде работой, где раскрыто содержание нового научного направления в теории оператив-

но-разыскной деятельности и предложена качественно проработанная стратегия формирования и развития системы обеспечения национальной безопасности посредством ОРД ОВД.

Теоретическую основу исследования безопасности в сфере ОРД заложили труды известных российских ученых, специализирующихся на проблемах оперативно-разыскной деятельности. Несомненной заслугой автора монографии стало то, что он пошел дальше своих предшественников, сформировав целостный теоретический фундамент для изучения проблем обеспечения национальной безопасности в процессе ОРД.

Разносторонний подход к исследованию оперативно-разыскной деятельности позволил автору раскрыть ее двойственную природу и как средства обеспечения национальной безопасности, и как источника рисков для нее же. На этой основе было сформулировано оригинальное предложение по решению проблемы негативного уголовно-правового воздействия на бизнес, принявшей в последнее время характер угрозы эффективности и привлекательности отечественной экономики.

Следует отметить, что своей научной концепцией, обогащенной оригинальными методологическими приемами, терминологией, исторической периодизацией и научной классификацией, содержащимися в его предыдущих трудах, А.И. Мелихов открывает перед учеными новые перспективные направления исследования различных аспектов обеспечения национальной безопасности посредством ОРД¹ [2, с. 150-156; 3, с. 79-92; 4, с. 160-168].

Одним из ключевых направлений является разработка превентивной парадигмы ОРД, ориентированной на раннее выявление и нейтрализацию преступных посягательств, особенно на стадии их подготовки или замысла. Такая переориентация с посткриминального на докриминальное реагирование требует не только правовой доработки, но и глубокого теоретического переосмысления задач и полномочий оперативных подразделений.

Не менее важным направлением дальнейшего научного поиска представляется интеграция теории ОРД с теорией национальной безопасности. А.И. Мелихов подчеркивает необходимость формирования единого концептуального поля, в котором оперативно-разыскная деятельность должна рассматриваться как функциональный элемент системы выживания и устойчивости общества. В связи с этим предлагается воспринимать ОРД как

¹ Мелихов А.И. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности в процессе оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел: Дис. ... докт. юрид. наук. Волгоград, 2023.

составную часть механизма сдержек и противовесов в рамках реализации принципа разделения властей, а не как вспомогательный инструмент уголовного процесса, что требует пересмотра существующих аксиологических установок в уголовно-правовых науках.

Особое значение имеет философское и антропологическое осмысление природы негласного познания, на котором зиждется ОРД. Автор монографии поднимает вопрос о моральных границах допустимости тайного наблюдения и о необходимости нормативного ограничения оперативного вмешательства, чтобы сохранить баланс между эффективностью государства и правами личности. Это направление исследований предопределяет обращение к философскому переосмыслению задач и методов ОРД.

Важным объектом научного анализа становится феномен так называемой энтропийной преступности – деструктивных социальных проявлений, обусловленных институциональными и культурными сбоями, в том числе в сфере образования, труда и социальной политики. Изучение этой формы девиации как особого класса угроз внутреннему порядку позволяет по-новому взглянуть на задачи профилактики и социальной адаптации, а также включить ОРД в число инструментов регулирования не только криминальных, но и латентных, социоэнтропийных процессов.

Особое внимание в монографии уделено роли ОРД в реализации государственной стратегии безопасности, в том числе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Это открывает перспективы для научного анализа управленческого, организационно-оперативного и оперативно-тактического уровней функционирования ОРД в различных сферах – от информационной до транспортной и экономической. Рассмотрение ОРД как инструмента реализации государственной политики требует нового уровня теоретической проработки и нормативного оформления.

Еще одним перспективным направлением исследований является необходимость совершенствования нормативно-правовой базы и разработка актуальных показателей эффективности ОРД. Подчеркивается целесообразность включения в статистическую отчетность МВД России результатов выявления и пресечения преступных посягательств, угрожающих национальной безопасности, в том числе тех, которые не имели материальных последствий, но обладали высокой степенью опасности. Это требует пересмотра как правовых оснований оперативного вмешательства, так и подходов к оценке эффективности деятельности оперативных подразделений.

Важным направлением научных исследований может стать изучение роли ОРД в формировании правового самосознания и национальной идентичности. В условиях гибридной войны, когда осуществляется информационное и культурное

воздействие на население, ОРД должна выполнять не только сугубо правовую, но и мировоззренческую функцию, способствуя защите исторической правды и сохранению традиционных духовно-нравственных ценностей. Это открывает новые горизонты для осмысления оперативной деятельности как части идеологической работы государства.

Наконец, особую значимость приобретает междисциплинарный подход к изучению ОРД. В монографии А.И. Мелихова активно используются достижения теорий институциональных изменений, геополитики, управления и социальной энтропии, что позволяет рассматривать ОРД не только как правовой институт, но и как сложный социальный механизм. Такое методологическое расширение исследовательского поля теории ОРД открывает возможность создания новой научной школы, способной предложить эффективные концепты в условиях меняющихся угроз национальной безопасности.

Автору данной фундаментальной работы можно пожелать дальнейшего углубления и расширения научных изысканий в направлении институционализации теории ОРД как самостоятельного научного направления в системе юридических наук. Представленная концептуальная база уже задает высокий методологический стандарт, и логичным следующим шагом на этом пути станет разработка прикладных моделей интеграции ОРД в комплексное стратегическое планирование национальной безопасности с учетом новых форм транснациональных, гибридных и энтропийных угроз.

Вместе с тем перспективным направлением исследований может стать и формализация предложенных автором монографии теоретических положений в виде доктринального проекта обновленной теории ОРД, встраиваемой в междисциплинарный научный диалог с криминологией, теорией управления, социологией и философией безопасности. Важно продолжить выработку нормативных и методических решений, способных легитимировать и институционализировать превентивный потенциал ОРД с одновременным усилением правозащитных гарантий при реализации оперативных мер.

Плодотворным будет дальнейшее развитие исследовательских программ в сфере этики и философии негласного познания, а также построения научных подходов к измерению эффективности и безопасности ОРД как для общества, так и для самих сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, учитывая масштаб собранного теоретического и эмпирического материала, представляется целесообразным создание научной школы по исследованию ОРД в системе национальной безопасности. Она будет способна консолидировать специалистов по междисциплинарным проблемам правопорядка, безопасности и государственного управления. ■

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мелихов А.И. Современная модель обеспечения национальной безопасности в процессе оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел: Монография. Волгоград, 2024. 216 с.

2. Мелихов А.И. Энтропийная преступность как угроза национальной безопасности // Юристы-Правоведь. 2022. № 2 (101). С. 150-156.
3. Мелихов А.И. Национальная безопасность в свете органической теории государства // Вопросы безопасности. 2022. № 3. С. 79-92.
4. Мелихов А.И., Андрющенко Т.И., Истратенков А.Ю. О необходимости развития частного сыска и других правоохранительных институтов гражданского общества в целях укрепления национальной безопасности России // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2019. № 4 (51). С. 160-168.

REFERENCES

1. Melikhov A.I. Sovremennaya model' obespecheniya natsional'noy bezopasnosti v protsesse operativno-razysknoy deyatel'nosti organov vnutrennikh del: Monografiya. Volgograd, 2024. 216 s.
2. Melikhov A.I. Entropiynaya prestupnost' kak ugroza natsional'noy bezopasnosti // Yurist"-Pravoved". 2022. № 2 (101). S. 150-156.
3. Melikhov A.I. Natsional'naya bezopasnost' v svete organicheskoy teorii gosudarstva // Voprosy bezopasnosti. 2022. № 3. S. 79-92.
4. Melikhov A.I., Andryushchenko T.I., Istratenkov A.Yu. O neobkhodimosti razvitiya chastnogo syska i drugikh pravookhranitel'nykh institutov grazhdanskogo obshchestva v tselyakh ukrepleniya natsional'noy bezopasnosti Rossii // Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii. 2019. № 4 (51). S. 160-168.

© Павличенко Н.В., 2025.

ССЫЛКА ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ

Павличенко Н.В. Оперативно-разыскная деятельность в парадигме национальной безопасности (рецензия на монографию А.И. Мелихова «Современная модель обеспечения национальной безопасности в процессе оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел») // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2025. № 3 (81). С. 164-167.